

Способы определения поставщиков (подрядчиков и исполнителей). Совместный конкурс / аукцион. Централизация осуществления закупок на различных уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Новые процедуры закупок. Особенности, условия и сроки проведения. Существенные изменения во время проведения аукциона в электронной форме. Условия и сроки отмены процедур выполнения закупки.

Антидемпинговые меры

Регламентировано статьей 24 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Статья 24. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1. В данной статье содержатся общие положения о способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Согласно положению п. 2 ст. 3 Закона, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном данным Законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных данным Законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта. Ранее в ст. 10 Закона о размещении заказов подобным образом были закреплены общие положения о способах размещения заказа.

Часть 1 данной статьи разграничивает конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) перечислены в ч. 2 данной статьи. Таковыми являются: 1) конкурсы, в том числе открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс; 2) аукционы, в том числе аукцион в электронной форме (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "электронный аукцион"), закрытый аукцион; 3) запрос котировок; 4) запрос предложений.

Прежде в ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов предусматривалось деление способов размещения заказа на конкурсные и внеконкурсные. Так, устанавливалось, что размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на биржах). При этом в ч. 1.1 указанной статьи указывалось, что Правительство РФ в порядке, установленном ст. 55.3 названного Закона, вправе определить особенности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд. Деление конкурсов на открытые и закрытые предусматривалось положением ч. 2 ст. 20 Закона о размещении заказов, а деление аукционов на открытые и закрытые - положением ч. 2 ст. 32 названного Закона.

Соответственно, нововведениями Закона являются такие способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, запрос предложений. Новым также является исключение таких способов размещения заказа, как открытый аукцион (его функции выполняет электронный аукцион), размещение заказов на поставки биржевых товаров для государственных или муниципальных нужд на товарных биржах (впрочем, данный способ исключен был еще раньше, просто в ст. 10 Закона о размещении заказов не было внесено соответствующее изменение).

Как отмечалось авторами законопроекта, принятого в качестве Закона, перечень возможных процедур расширен таким образом, чтобы в зависимости от предмета закупки заказчик мог определить наиболее адекватный метод оценки предложений участников; основной способ выбора исполнителя - открытый одноэтапный конкурс, что соответствует рекомендациям ЮНСИТРАЛ и мировой практике в целом; электронный аукцион сохраняется только для закупок простых, типовых товаров.

Пункт 1 ст. 27 "Методы закупок" Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках предусматривает, что закупающая организация может проводить закупки с помощью: а) открытых торгов; б) торгов с ограниченным участием; в) запроса котировок; г) запроса предложений без проведения переговоров; д) двухэтапных торгов; е) запроса предложений с проведением диалога; ж) запроса предложений с проведением последовательных переговоров; з) конкурентных переговоров; и) электронного реверсивного аукциона и я) закупок из одного источника. Согласно п. 2 названной статьи закупающая организация может использовать процедуру рамочного соглашения в соответствии с положениями гл. VII названного Закона.

Минэкономразвития России во исполнение поручения Правительства РФ от 17 сентября 2013 г. N ИШ-П13-91пр (п. 4) подготовлены разъяснения от 22 октября 2013 г. "Методические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ".

3 - 4. Положения ч. ч. 3 и 4 данной статьи определяют основное содержание таких способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как конкурс и аукцион: при проведении конкурса победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта (ч. 3); при проведении аукциона победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта (ч. 4).

Закон о размещении заказов понятия конкурса и аукциона определял следующим образом: в целях данного Закона под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер (ч. 1 ст. 20); в целях данного Закона под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта, за исключением случаев, установленных ч. ч. 6.1 и 6.2 ст. 37 данного Закона (ч. 1 ст. 32).

Различия между конкурсом и аукционом следуют из положений ГК РФ, на которых и основывается законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок в целом и Закон в частности. Так, в п. 4 ст. 447 части первой данного Кодекса предусмотрено следующее: торги проводятся в форме аукциона или конкурса; выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

5. Часть 5 данной статьи предписывает заказчику выбирать способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями данной главы. Подобным образом ранее в ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов устанавливалось, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями названного Закона. Но ч. 5 данной статьи не ограничивается дублированием данного положения, в ней также установлен общий запрет заказчику при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Этот запрет заменил собой положение ч. 2 ст. 10 Закона о размещении заказов, устанавливавшее, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Последствия нарушения положений ч. 5 данной статьи предусмотрены в ст. 47 Закона: в случае нарушения положений данной главы, регламентирующих определение

поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

В статье 7.29 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

в части 1 данной статьи - за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4. 2 и 2.1 данной статьи;

в части 2 данной статьи - за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона;

в части 2.1 данной статьи - за принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

6. В части 6 данной статьи, воспроизводящей положения ч. 2.1 ст. 10 Закона о размещении заказов, предусмотрена и регламентирована возможность выделения лотов при осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона. При выделении лотов в извещении о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием или двухэтапного конкурса либо приглашении принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или закрытом аукционе, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование в соответствии со ст. 22 Закона, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

Рассматриваемой частью также предусмотрено, что участник закупки подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. Кроме того, установлено, что в отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Необходимость выделения лотов наряду с прочим предопределена требованиями антимонопольного законодательства. Согласно ч. 3 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) наряду с иными установленными запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В части 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.

Статья 25. Совместные конкурсы и аукционы

1. Данная статья предусматривает и регламентирует возможность проведения совместных конкурсов и аукционов, что является одним из способов экономии бюджетных средств, затрачиваемых при проведении закупок. Согласно ч. 1 данной статьи совместные конкурсы или аукционы вправе проводить заказчики при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения шла речь о наличии потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах). Ранее возможность проведения совместных торгов предусматривалась в ч. 6 ст. 10 Закона о размещении заказов, но в ней речь шла о праве осуществления размещения заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг. При этом в ч. 6.1 указанной статьи было определено, что под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов. На основании указанного Положения Приказом Минэкономразвития России от 7 июня 2011 г. N 273 была утверждена Номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

Часть 1 данной статьи предусматривает заключение в соответствии с ГК РФ и данным Законом соглашения, определяющего права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов. Кроме того, установлено, что контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком. Такие правила ранее были закреплены в упомянутой выше ч. 6 ст. 10 Закона о размещении заказов. Там же устанавливалось, что исполнение контрактов, заключенных с победителем или победителями совместных торгов, осуществляется сторонами в соответствии с ГК РФ и иными федеральными законами с учетом положений названного Закона.

2. В соответствии с ч. 2 данной статьи организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со ст. 26 "Централизованные закупки" Закона либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона. До внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения предусматривалось, что организатором выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурса или аукциона.

Положениями ч. 2 данной статьи также определен перечень условий, подлежащих включению в указанное соглашение (Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ внесен ряд изменений в данные положения). Этот перечень сформулирован открытым - в п. 12 ч. 2 статьи предусмотрено, что соглашение должно содержать и иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

Прежде соответствующее регулирование содержалось в Постановлении Правительства РФ, изданном на основании названного Закона (см. ниже). В частности, предусматривалось, что для проведения совместных торгов заказчики, уполномоченные органы между собой заключают соглашение о проведении совместных торгов до утверждения конкурсной (аукционной) документации. При этом устанавливалось, что в таком соглашении указываются:

- а) сведения о заказчиках и уполномоченных органах, проводящих совместные торги;

- б) сведения о видах и предполагаемых объемах заказов, в отношении которых проводятся совместные торги;
- в) права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- г) сведения об организаторе совместных торгов, включая перечень функций, передаваемых ему сторонами соглашения в целях проведения торгов;
- д) порядок и срок формирования конкурсной (аукционной) комиссии по размещению заказа;
- е) порядок и сроки разработки и утверждения конкурсной (аукционной) документации;
- ж) ориентировочные сроки проведения совместных торгов;
- з) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных торгов;
- и) срок действия соглашения;
- к) порядок рассмотрения споров и обжалований;
- л) иная информация, определяющая взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных торгов.

3. В части 3 данной статьи регламентировано формирование комиссии по осуществлению закупок при проведении совместных конкурсов и аукционов. Так, установлено, что в комиссию подлежат включению представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, но при этом указано, что соглашением может быть предусмотрен иной порядок формирования комиссии. Состав комиссии согласно рассматриваемой части утверждает организатор совместных конкурса или аукциона. Данные правила в Законе о размещении заказов не содержались, но они имелись в Постановлении Правительства РФ, изданном на основании названного Закона (см. ниже). В этом же Постановлении предусматривалось, что заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 50% ее членов.

4. Часть 4 данной статьи устанавливает порядок распределения между сторонами соглашения расходов на проведение совместных конкурса или аукциона: стороны несут такие расходы пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводятся совместные конкурс или аукцион. Данное правило в Законе о размещении заказов не содержалось, но оно имелось в Постановлении Правительства РФ, изданном на основании названного Закона (см. ниже).

5. В соответствии с ч. 5 данной статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка проведения совместных конкурсов и аукционов. Ранее в ч. 7 ст. 10 Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительством РФ может устанавливаться порядок взаимодействия заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов. На основании данной нормы было издано Постановление Правительства РФ от 27 октября 2006 г. N 631, которым утверждено Положение о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов. На смену названному Положению на основании ч. 5 данной статьи Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1088 утверждены Правила проведения совместных конкурсов и аукционов.

Кстати говоря, ч. 8 указанной ст. 10 Закона о размещении заказов предусматривала, что решение о проведении совместных торгов для нужд обороны страны и безопасности государства принимается Правительством РФ. Как видно, в статью данное положение не вошло.

Статья 26. Централизованные закупки

1. В данной статье предусмотрено и регламентировано осуществление централизованных закупок. Ранее в рамках такой регламентации в ч. 2 ст. 4 Закона о размещении заказов предусматривалось лишь следующее: в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (при этом для их обозначения в юридико-технических целях вводилось сокращение "уполномоченный орган"), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков; при этом государственные или муниципальные контракты, а также гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений подписываются соответствующими заказчиками.

Часть 1 данной статьи устанавливает, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами могут:

либо быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений;

либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Положения ч. ч. 2 и 3 данной статьи в рамках изъятия из положений ч. 1 данной статьи предусмотрены возможности возложения:

Президентом РФ, Правительством РФ на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько федеральных органов исполнительной власти или федеральных казенных учреждений - полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений;

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией на орган исполнительной власти субъекта РФ, казенное учреждение субъекта РФ, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений - полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных и бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений (указание на органы местного самоуправления и муниципальные казенные учреждения введено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ).

В качестве примера уполномоченного федерального органа исполнительной власти следует назвать Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка), образованное в соответствии с Указом Президента РФ от 5 февраля 2007 г. N 119 "О Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств". Как определено в п. 1 Положения о Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, утв. Указом Президента РФ от 14 мая 2010 г. N 589 "Вопросы Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств", данное Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждают руководители федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками государственного оборонного заказа, а также функции по обеспечению реализации государственной политики и управлению государственным имуществом в указанной сфере.

В части 1 данной статьи предусмотрено, что уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. При этом установлен запрет возложения на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочий на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подлежат подписанию заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

4. Часть 4 данной статьи предусматривает возможность осуществления уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, на которые возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд субъектов РФ, полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Такие полномочия осуществляются на основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями.

5. В части 5 данной статьи перечислены способы, которыми федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений). Каких-либо предписаний по использованию того или иного способа данная статья не содержит.

Рассматриваемая часть в соответствии с ч. 3 ст. 114 Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона. Согласно заключительному положению ч. 4 ст. 112 Закона до 1 января 2016 г. федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления предоставляется право принимать решение, предусмотренное ч. 5 данной статьи.

6 - 9. Положения ч. ч. 6 - 9 данной статьи наряду с ч. 4 данной статьи указывают на возможность осуществления уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями тех полномочий на определение поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), которые предоставлены другим уполномоченным органам, уполномоченным учреждениям.

Части 6 и 7 данной статьи предусматривают наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения такими полномочиями в случае, если условием предоставления из соответствующего бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов:

если речь идет о межбюджетных трансфертах из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, то Правительству РФ предоставляется право наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления;

если речь идет о межбюджетных трансфертах из бюджета субъекта РФ, то высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ предоставляется право наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления.

Понятие "межбюджетные трансферты" определено в ст. 6 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ) как средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ.

Наряду с этим положениями ч. ч. 8 и 9 данной статьи предусмотрено осуществление: уполномоченным органом, уполномоченным учреждением субъекта РФ, муниципального образования, осуществляющих полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений соответствующего субъекта РФ, муниципального образования на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений. Такие полномочия осуществляются на основании соглашения между субъектом РФ и муниципальным образованием;

уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, - полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в ч. ч. 3 и 5 данной статьи решениями органов местного самоуправления поселений. Такие полномочия осуществляются на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями.

10. В соответствии с ч. 10 данной статьи порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с данной статьей. Ранее в ч. 2 ст. 4 Закона о размещении заказов предусматривалось, что порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

Регламентация взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями может содержаться и в иных документах. В качестве примера следует указать на Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при размещении государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации путем проведения торгов (конкурсов, аукционов в электронной форме), запроса котировок цен, утв. Приказом Министра обороны РФ от 23 августа 2012 г. N 2450. В названном документе речь идет о таком уполномоченном органе, как Департамент размещения государственного заказа Минобороны России.

11. Часть 11 данной статьи распространяет на деятельность уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, осуществляемую в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с данной статьей, действие тех положений Закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Иначе говоря, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения наделяются правами, предоставляемыми заказчику, и обязанностями, возлагаемыми на заказчика, а также охватываются предусмотренными данным Законом процедурами контроля в сфере закупок, мониторинга закупок и аудита в сфере закупок.

Статья 27. Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1. Данная статья содержит общие положения об участии в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Открывает данную статью положение о том, что участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных данным Законом. Прежде в ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов предусматривалось несколько иное - устанавливалось, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных названным Законом и иными федеральными законами.

Правило о том, что участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только актом федерального законодателя, основано на норме ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Часть 2 данной статьи для случая, когда заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотрено, что информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки. Это положение, которое не содержалось в Законе о размещении заказов, учтено в п. 4 ст. 42 Закона.

3. Положения ч. 3 данной статьи регламентируют представительство участников закупок в отношениях, связанных с осуществлением закупки. Прежде всего, прямо закреплено, что участники закупки могут выступать в таких отношениях как непосредственно, так и через своих представителей. Также установлено, что полномочия представителей участников закупки подлежат подтверждению доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. Тем самым воспроизведен п. 3 ст. 8 Закона о размещении заказов, регламентировавший представительство участников размещения заказов в отношениях, связанных с размещением заказов. Но есть одно изменение - в ч. 3 данной статьи не вошло указание на

то, что полномочия представителей участников размещения заказа могут подтверждаться нотариально заверенной копией доверенности.

В части 3 данной статьи речь не идет о законных представителях юридических лиц - участников размещения заказа. Законным представителем юридического лица является лицо, которое в силу закона или учредительных документов выступает от его имени, руководит его работой, осуществляет защиту его прав и законных интересов. Исходя из положений ст. ст. 53 (общие нормы об органах юридического лица), 72, 84, 91, 103 и 110 (специальные нормы) части первой ГК РФ в качестве законного представителя юридического лица выступает его исполнительный орган (коллегиальный или единоличный). Наименование исполнительных органов - как единоличных, так и коллегиальных - может быть различным (единоличных - генеральный директор, директор, президент, председатель, управляющий; коллегиальных - правление, дирекция, совет директоров). Полномочия законного представителя юридического лица подтверждается документами, удостоверяющими его должностное положение, а также учредительными и иными документами.

Соответственно, ч. 3 данной статьи посвящена только уполномоченным представителям юридических и физических лиц - участников закупок. Таким представителем является лицо, которое действует на основании доверенности, являющейся согласно п. 1 ст. 185 части первой ГК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ) письменным уполномочием, выдаваемым одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. Удостоверение доверенности регламентировано ст. 185.1 данного Кодекса, согласно п. 1 которой доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы, на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, а также на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, предусмотренных законом.

4. В части 4 данной статьи перечислены субъекты, которым при осуществлении закупок предоставляются преимущества. При этом в отношении порядка предоставления таких преимуществ сделана отсылка к ст. ст. 28, 29 и 30 Закона, регламентирующим участие в закупках соответственно учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ранее ст. ст. 14 и 15 Закона о размещении заказов предусматривалось предоставление преимуществ при участии в размещении заказов учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов и субъектам малого предпринимательства. Соответственно, о предоставлении таких преимуществ социально ориентированным некоммерческим организациям речь не шла. В качестве целей предоставления таких преимуществ авторами проекта названного Закона декларировались оказание государственной или муниципальной поддержки данным субъектам, расширение возможностей их участия в размещении заказов и стимулирование такого участия.

Положения о государственной поддержке учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и общественных организаций инвалидов являлись нововведениями Закона о размещении заказов, соответствующими мировой практике. Положения же, направленные на оказание государственной или муниципальной поддержки субъектам малого предпринимательства, предусматривались Федеральным законом от 14 июня 1995 г. N 88-ФЗ "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" (утратил силу).

Статья 71. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся

1 - 4. Данная статья предусматривает последствия признания электронного аукциона несостоявшимся:

часть 1 данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 16 ст. 66 Закона, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в нем;

часть 2 данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 8 ст. 67 Закона, в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником;

часть 3 данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 20 ст. 68 Закона, в связи с тем, что в течение 10 минут после начала проведения аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта;

часть 4 данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным ч. 16 ст. 66 и ч. 8 ст. 67 Закона, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем или по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в нем всех его участников, подавших заявки на участие в аукционе;

часть 4 данной статьи - в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным ч. 15 ст. 70 Закона, в связи с тем, что победитель электронного аукциона уклонился от заключения контракта (указание на этот случай введено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ).

Закон о размещении заказов не содержал самостоятельной статьи, подобной данной. Соответствующее регулирование предусматривалось положениями нескольких статей гл. 3.1 "Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме" названного Закона.

В общем положении ч. 7 ст. 41.1 Закона о размещении заказов устанавливалось, что в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и контракт не заключен с участником размещения заказа, который подал единственную заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме или который признан единственным участником открытого аукциона (при наличии таких участников), применяются процедуры, предусмотренные ч. ч. 1 и 2 ст. 40 "Последствия признания аукциона несостоявшимся" названного Закона.

Часть 22 ст. 41.8 Закона о размещении заказов предусматривала следующие последствия ситуации, когда по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка: оператор электронной площадки в срок, установленный ч. 17 указанной статьи, направляет обе части заявки заказчику, в уполномоченный орган; в этом случае требования ч. 8 ст. 41.2 названного Закона не применяются; заявка рассматривается в порядке, установленном ст. ст. 41.9 и 41.11 названного Закона; в случае, если заявка соответствует требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик в течение четырех дней со дня принятия решения о соответствии заявки требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе, направляет оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе, без подписи заказчика; заключение контракта с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с ч. ч. 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 ст. 41.12 названного Закона; при этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с подавшим заявку участником размещения заказа и не превышающей начальной

(максимальной) цены контракта; контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся; участник размещения заказа, подавший заявку, не вправе отказаться от заключения контракта.

В части 11 ст. 41.9 Закона о размещении заказов предусматривались следующие последствия ситуации, когда открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона: оператор электронной площадки направляет заказчику, в уполномоченный орган вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные ч. 6 ст. 41.8 названного Закона, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке указанного в ч. 8 ст. 41.9 названного Закона протокола; при этом требования, предусмотренные ч. 8 ст. 41.2 названного Закона, не применяются; в течение трех дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке, установленном ст. 41.11 названного Закона, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме; в случае, если принято решение о соответствии участника открытого аукциона указанным требованиям, в течение четырех дней со дня принятия такого решения заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком; заключение контракта с участником размещения заказа, признанным единственным участником открытого аукциона, осуществляется в соответствии с ч. ч. 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 ст. 41.12 названного Закона; при этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с таким участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта; участник размещения заказа, признанный единственным участником открытого аукциона, не вправе отказаться от заключения контракта.

Часть 15 ст. 41.11 Закона о размещении заказов предусматривала следующие последствия ситуации, когда открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только одна заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная участником открытого аукциона, принявшим участие в открытом аукционе, признана соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме: заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком в течение четырех дней со дня размещения на электронной площадке указанного в ч. 11 данной статьи протокола; заключение контракта с участником открытого аукциона, подавшим такую заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с ч. ч. 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 ст. 41.12 названного Закона; при этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по минимальной цене контракта, предложенной указанным участником открытого аукциона при проведении открытого аукциона; указанный участник размещения заказа не вправе отказаться от заключения контракта.

Статья 36. Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. В данной статье предусмотрена и регламентирована возможность отмены заказчиком определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Ранее в рамках такой регламентации в положениях ч. 5 ст. 21, ч. 4 ст. 33 и ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении

заказов предусматривалось право заказчика, уполномоченного органа отказаться от проведения соответственно конкурса, аукциона и открытого аукциона в электронной форме, а также регламентировались процедура такого отказа и его последствия.

Часть 1 данной статьи предоставляет заказчику право отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту: при проведении конкурса или аукциона - не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе: при проведении запроса котировок - не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Прежде положениями Закона о размещении заказов предусматривалось, что заказчик, уполномоченный орган, разместившие извещение о проведении размещения заказа, вправе отказаться от его проведения: при проведении конкурса - не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок (ч. 5 ст. 21); при проведении аукциона - не позднее чем за 10 дней до даты окончания подачи заявок (ч. 4 ст. 33); при проведении открытого аукциона в электронной форме - не позднее чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок (ч. 6 ст. 41.5). О возможности отказа от размещения заказа при проведении запроса котировок в названном Законе не говорилось.

Согласно же общему положению п. 3 ст. 448 части первой ГК РФ, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее чем за 30 дней до проведения конкурса.

В соответствии с ч. 1 данной статьи заказчику запрещено после размещения в ЕИС извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Закон о размещении заказов такого запрета не устанавливал. Наоборот, положение ч. 5 ст. 21 названного Закона предусматривало случаи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, о чем подробнее сказано ниже.

Наряду с прочим в ч. 1 данной статьи установлена обязанность заказчика при отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об этом внести соответствующие изменения в план-график. В Законе о размещении заказов о такой обязанности не говорилось, как, собственно, и о плане-графике.

2. Часть 2 данной статьи предусматривает возможность отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и по истечении срока, установленного в ч. 1 данной статьи для такой отмены. Как установлено, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по истечении этого срока и до заключения контракта может быть отменено заказчиком только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. В Законе о размещении заказов указание на такую возможность не содержалось.

3. В части 3 данной статьи закреплена обязательность размещения заказчиком решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в день принятия этого решения. Более того, непосредственно установлено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в ЕИС.

Ранее в положениях ч. 5 ст. 21 и ч. 4 ст. 33 Закона о размещении заказов устанавливалось, что извещение об отказе от проведения открытого конкурса, открытого аукциона размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течение двух дней со дня принятия решения об отказе от проведения

открытого конкурса, открытого аукциона в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. Часть 6 ст. 41.5 названного Закона предусматривала, что извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме размещается на официальном сайте в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения такого аукциона.

В части 3 данной статьи также предусмотрено, что решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должно быть незамедлительно доведено заказчиком до сведения участников закупки, подавших заявки. При этом указано, что данное решение доводится до сведения таких участников закупки при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками.

Прежде ч. 5 ст. 21 Закона о размещении заказов устанавливала, что в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого конкурса заказчиком, уполномоченным органом вскрываются (в случае, если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа) конверты с заявками на участие в конкурсе, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и направляются соответствующие уведомления всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе. В части 4 ст. 33 названного Закона предусматривалось, что в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона заказчик, уполномоченный орган обязаны направить соответствующие уведомления всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе.

4. Часть 4 данной статьи освобождает заказчика от ответственности перед участниками закупки, подавшими заявки, при отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом предусмотрено исключение - случай, когда вследствие отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) участникам закупки причинены убытки в результате недобросовестных действий заказчика. Указанное исключение соответствует общему положению п. 4 ст. 10 части первой ГК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ), предусматривающему, что в случае, если злоупотребление правом повлекло нарушение права другого лица, то такое лицо вправе требовать возмещения причиненных этим убытков. Как установлено в п. 5 указанной статьи, добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Закон о размещении заказов не содержал положений об ответственности заказчика, уполномоченного органа в случае отказа от проведения размещения заказа, но рассмотренные правила при этом подразумевались. В названном Законе не были воспроизведены положения п. 3 ст. 448 ГК РФ, предусматривающие следующее: в случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением установленных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб; организатор закрытого конкурса обязан возместить приглашенным им участникам реальный ущерб независимо от того, в какой именно срок после направления извещения последовал отказ от торгов.

Статья 37. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона

1 - 2. Данная статья предусматривает антидемпинговые меры, применяемые при проведении конкурса и аукциона, т.е. меры, направленные на недопустимость искусственного занижения цен при проведении конкурса и аукциона (демпинг (от английского *dumping* - сброс) - продажа товаров по искусственно заниженным ценам). Это регулирование является нововведением Закона. В рамках описания концепции законопроекта, принятого в качестве данного Закона, отмечалось, что введение антидемпинговых мер заключается в установлении обязанности участника размещения

заказа при представлении заявки, содержащей предложение о цене контракта на 25% или более ниже начальной (максимальной) цены контракта, представить расчет предлагаемой цены контракта и ее обоснование. Однако в окончательной редакции Закона эти обязанности изменены.

Применение антидемпинговых мер предусмотрено для случаев, когда при проведении конкурса или аукциона участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта. Содержание антидемпинговых мер зависит от начальной (максимальной) цены контракта, "рубеж" которой определен в 15 млн. рублей. Кроме того, предусмотрены специальные антидемпинговые меры для случаев проведения конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг, а также для случаев, когда предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо).

Положения ч. ч. 1 и 2 данной статьи предусматривают антидемпинговые меры, применяемые при проведении конкурса и аукциона в зависимости от начальной (максимальной) цены контракта:

если начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем 15 млн. рублей, контракт заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона. Если контрактом предусмотрена выплата аванса, то размер обеспечения исполнения контракта должен быть не менее аванса;

если начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн. рублей и менее, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в указанном размере или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с ч. 3 данной статьи.

3 - 5. Часть 3 данной статьи определяет информацию, которая относится к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, т.е. информации, предоставление которой согласно ч. 2 данной статьи может являться условием заключения контракта с участником закупки, предложившим цену контракта, которая на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн. рублей и менее.

В соответствии с рассматриваемой частью к такой информации относится содержащаяся в реестре контрактов информация, подтверждающая исполнение участником закупки:

либо в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов. При этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);

либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов. При этом не менее чем 75% контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);

либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов. При этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Эти положения изложены Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ в новой редакции. До внесения изменений устанавливалось, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация,

содержащаяся в реестре контрактов и подтверждающая исполнение участником закупки в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе:

либо трех контрактов. При этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);

либо четырех и более контрактов. При этом не менее чем 75% контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Общим условием является то, что цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с ч. 2 данной статьи.

В заключительном положении ч. 22 ст. 112 Закона предусмотрено, что для подтверждения добросовестности участников закупок в соответствии с ч. 3 данной статьи могут использоваться сведения, включенные в реестр контрактов до дня вступления в силу данного Закона.

Положения ч. ч. 4 и 5 данной статьи регламентируют предоставление информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, применительно к проведению соответственно конкурса и аукциона:

при проведении конкурса информация предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. При этом предусмотрено, что комиссия по осуществлению закупок может отклонить такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении заявки фиксируется в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку, не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Соответственно положению ч. 2 данной статьи о двух видах антидемпинговых цен установлено, что, если участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, предусмотренном указанной частью;

при проведении аукциона информация предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При этом предусмотрено, что в случае невыполнения данного требования или признания комиссией по осуществлению закупок информации недостоверной контракт с участником, признанным победителем аукциона, не заключается и этот участник признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

6. В части 6 данной статьи предусмотрены особенности предоставления указанного в ч. ч. 1 и 2 данной статьи обеспечения исполнения контракта. Обеспечение исполнения контракта регламентировано положениями ст. 96 Закона, согласно ч. 6 которой в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений данной статьи.

В соответствии с ч. 6 данной статьи указанное в ч. ч. 1 и 2 данной статьи обеспечение исполнения контракта предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. При этом предусмотрено, что участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех

участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

7 - 8. Часть 7 данной статьи предусматривает особые антидемпинговые меры, применяемые при проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг. В этих случаях заказчику предоставляется право установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- 1) до 25% ниже начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В части 8 данной статьи установлено, что в случае, указанном в п. 2, величина значимости такого критерия, как цена контракта, устанавливается равной 10% суммы величин значимости всех критериев оценки заявок. До внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменений предусматривалось, что как в случае, указанном в п. 1, так и в случае, указанном в п. 2, величина значимости такого критерия, как цена контракта, не может быть менее чем 10% суммы величин значимости всех критериев оценки заявок.

9 - 10. Часть 9 данной статьи предусматривает особые антидемпинговые меры, применяемые в случаях, когда предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо).

В этом случае на участника закупки, предложившего цену контракта, которая на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, возлагается обязанность представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта. Такое обоснование в силу прямого указания в рассматриваемой части может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Положения ч. 10 данной статьи регламентируют предоставление такого обоснования применительно к проведению соответственно конкурса и аукциона:

при проведении конкурса обоснование предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. При этом предусмотрено, что в случае невыполнения данного требования или признания комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной заявка на участие в конкурсе такого участника отклоняется. Указанное решение комиссии по осуществлению закупок фиксируется в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе;

при проведении аукциона обоснование предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При этом установлено, что в случае невыполнения данного требования участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта. Кроме того, предусмотрено, что при признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику аукциона, который предложил такую же, как и победитель аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в

ЕИС и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

11. Часть 11 данной статьи распространяет в полном объеме требования данной статьи на участника закупки, с которым в соответствии с положениями Закона заключается контракт при признании победителя конкурса или аукциона уклонившимся от заключения контракта. Соответственно, в силу данной части гарантировано применение антидемпинговых мер, предусмотренных данной статьей, при проведении конкурса и аукциона вне зависимости от того, с кем заключается контракт - с победителем конкурса, аукциона или с иным лицом.